



KONFERENCJA:

**CZYNY NIEUCZCIWEJ KONKURENCJI  
W ZAMÓWIENIACH PUBLICZNYCH.  
IDENTYFIKACJA I PRZECIWDZIAŁANIE**

**WARSZAWA, 24 MAJ 2017**

**PRELEGENTAMI SĄ PRZEDSTAWICIELE:**

- **UZP,**
- **UOKiK,**
- **NIK,**
- **FUNDACJI BATOREGO,**
- **TRANSPARENCY INTERNATIONAL,**
- **DIGIWHIST,**
- **PIIT,**
- **KANCELARII ZIEMBIŃSKI &  
PARTNERZY**

**ZAPRASZAMY!**

**LOKALIZACJA: ADGAR PLAZA  
POSTĘPU 17A, WARSZAWA**

**KOSZT: 620 PLN NETTO**

**Analiza zagadnienia  
uwzględniająca różne  
punkty widzenia**

**Identyfikacja  
zagrożenia**

**Formy  
niedozwolonego  
porozumienia**

**Weryfikacja umowy**

**Instrumenty  
zwalczania**

**Unikatowa analiza  
praworządności  
polskiego rynku  
zamówień  
publicznych  
sporządzona przez  
zagraniczne jednostki**

**GRUPA DORADCZA KZP  
SP. Z O.O.**

**Lektykarska 14  
01-687 Warszawa**

**[www.grupakzp.pl](http://www.grupakzp.pl)**

## PROGRAM KONFERENCJI

<b>08:30 – 09:00</b>	<b>Rejestracja uczestników, poranna kawa z croissant'em</b>
<b>09:00 – 09:10</b>	<b>Powitanie prelegentów i uczestników Żaklina Ossowska, Prezes Grupy Doradczej KZP</b>
<b>09:10 – 09:40</b>	<b>Ochrona konkurencji w zamówieniach publicznych GOŚĆ Z RAMIENIA URZĘDU ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH</b>
<b>09:40 – 10:10</b>	<b>Zwalczanie zmów przetargowych – działania Prezesa UOKiK r.pr. MARTA SKROBISZ, URZĄD OCHRONY KONKURENCJI I KONSUMENTA</b>
<b>10:10 – 10:40</b>	<b>Udostępnienie potencjału, konsorcja oraz udział przedsiębiorstw należących do tej samej grupy kapitałowej vs. zmowa przetargowa r.pr. DARIUSZ ZIEMBIŃSKI, KANCELARIA ZIEMBIŃSKI &amp; PARTNERZY</b>
<b>10:40 – 11:10</b>	<b>Zagrożenia dla gospodarki płynące z horyzontalnych zmów przetargowych r.pr. ARKADIUSZ SIWEK, NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI</b>
<b>11:10 – 11:40</b>	<b>Zagrożenie dla gospodarki płynące z wertykalnych zmów przetargowych MICHAŁ ROGALSKI, POLSKA IZBA INFORMATYKI I TELEKOMUNIKACJI</b>

**11:40 – 12:10**

**Barometr ryzyka nadużyć – czyli jak pomóc  
zamawiającym, wykonawcom i obywatelom  
w doskonaleniu systemu zamówień publicznych  
dr GRZEGORZ MAKOWSKI,  
FUNDACJA IM. STEFANA BATOREGO**

**12:10 – 12:30****Dyskusja plenarna, pytania uczestników****12:30 – 13:10****Lunch****13:10 – 14:40**

**Główne czynniki wyzwalające korupcję w biznesie  
CORNELIA ABEL, TRANSPARENCY INTERNATIONAL**

**14:40 – 16:10**

**Wielkość zamówienia a dostosowanie procedur przetargowych  
do wymagań dyrektyw – studium dotyczące Polski  
BENCE TÓTH, DIGIWHIST, UNIWERSYTET CAMBRIDGE**

**16:10 – 16:30****Dyskusja plenarna, pytania uczestników****16:30 – 16:35**

**Podziękowania. Pożegnanie prelegentów i uczestników.  
Żaklina Ossowska, Prezes Grupy Doradczej KZP**

**PODCZAS DYSKUSJI PLENARNEJ BĘDZIE MOŻLIWOŚĆ  
ZADAWANIA PYTAŃ PRZEDSTAWICIELOM URZĘDÓW,  
KTÓRE MAJĄ BEZPOŚREDNI WPŁYW NA TO, JAK ZASADY  
UCZCIWEJ KONKURENCJI SĄ PRZESTRZEGANE  
W ZAMÓWIENIACH PUBLICZNYCH**

## CELE KONFERENCJI:

W świetle doniesień UOKiK z okresu ostatnich kilku miesięcy o wynikach kontroli postępowań przetargowych ewidentnym jest, że problem czynów nieuczciwej konkurencji w zamówieniach publicznych nie jest teoretyczny, lecz realny. OLAF, Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych, w niedawnym raporcie na temat nieprawidłowości w zamówieniach publicznych oszacował, że w Polsce prawdopodobieństwo korupcji dotyczy 19–23 proc. rozpisywanych przetargów, co przekłada się na 40 mld zł. Grupa Doradcza KZP stoi na stanowisku, że najlepszym sposobem redukcji tych czynów jest właściwa edukacja urzędników i osoby ze sfery biznesu. Z tego też względu, podjęliśmy się organizacji przedmiotowej konferencji, licząc, że będzie miała istotny wpływ na podniesienie świadomości zarówno zamawiających jak i wykonawców, w zakresie identyfikacji czynów nieuczciwej konkurencji i sposobów ich zwalczania. Misja edukacyjna ma tym większe znaczenie, że charakter odstraszaający kar jest niewystarczająco skuteczny, z uwagi na rzadkie ich zasądzanie, co jest spowodowane trudnościami w wykrywaniu i udowodnieniu zaistnienia zła.

Pierwszym celem edukacyjnym jest należyte wyeksponowanie wagi etyki w zamówieniach publicznych, stanowczego rozgraniczenia zachowań, które mieszczą się w granicach prawa i etyki od tych, które prawo łamią. Jednakże, nawet jeżeli etyka zawodowa uczestników zamówień publicznych będzie na wysokim, stabilnym poziomie, to należy zakładać, że istnieją słabsze ogniwa. Zatem, drugim celem edukacyjnym jest wyposażenie uczciwych uczestników procedury wydatkowania środków publicznych w wiedzę i praktyczne narzędzia, pozwalające na szybką i skuteczną identyfikację czynów nieuczciwej konkurencji. Nauczmy Państwa, jakie kroki należy podjąć, aby przeciwdziałać takim patologiom systemu zamówień publicznych i jak skutecznie przerywać nieuczciwe praktyki przetargowe.

Zgodnie z prowadzonymi badaniami (o których szerzej dowiedzie się Państwo na konferencji), czyny nieuczciwej konkurencji występują we wszystkich przetargach publicznych, niezależnie od wielkości. Choć częściej występują w usługach i dostawach, to z uwagi na wartość zamówień na roboty budowlane, czyny nieuczciwej konkurencji są dotkliwie odczuwalne we wszystkich trzech rodzajach zamówień publicznych. Dlatego też, niezwykle ważne jest, aby zdać sobie sprawę z tego, że czyny nieuczciwej konkurencji to nie alternatywna, obojętna nam rzeczywistość, która toczy się obok nas, lecz faktyczne zagrożenie każdego przetargu publicznego, podczas którego wydatkowane są wspólne środki publiczne. Chcemy więc uczulić wszystkie osoby bezpośrednio i pośrednio zaangażowane w przetargi publiczne, na realność zagrożenia, tak aby podjęły nasze wyzwania edukacyjne. Zapisując się na konferencję nauczycie się Państwo, jak identyfikować czyny nieuczciwej konkurencji i im przeciwdziałać, tak aby przetargi publiczne były przejrzyste i konkurencyjne.

## NASI PANELIŚCI:

### **CORNELIA ABEL**

Koordynator Regionalny na Europę Południowo-Wschodnią w Transparency International w Berlinie. Od 2008 roku nadzoruje działalność organizacji TI w 16 krajach w tym regionie, wspiera rozwój społeczeństwa obywatelskiego i angażuje się w krajowe i regionalne działania promocyjne w zakresie walki z korupcją i dobrego zarządzania. Rozpoczęła współpracę Transparency International w czerwcu 2005 roku jako stażysta w Katedrze Technologii Informacyjnych. Potem dołączyła do Działu Komunikacji jako asystent rozpatrywania wniosków od dziennikarzy, z głównym naciskiem na Europę Południowo-Wschodniej, i organizowała publiczne wystąpienie Transparency International.

Przy użyciu narzędzi dostępnych Transparency International opracowała raport ostrzegający, jakie czynniki wywołają korupcję.

### **GRZEGORZ MAKOWSKI**

Doktor socjologii, dyrektor Programu Odpowiedzialne Państwo Fundacji im. Stefana Batorego, adiunkt w Collegium Civitas (Warszawa). Zajmuje się m.in. zagadnieniem korupcji i polityki antykorupcyjnej, rozwojem społeczeństwa obywatelskiego i sytuacją organizacji pozarządowych, naukowo także socjologią problemów społecznych, socjologią polityki, zagadnieniami kultury konsumpcyjnej. W latach 2003-2012, jako analityk, a potem kierownik Programu Społeczeństwa Obywatelskiego współpracował z Fundacją Instytut Spraw Publicznych. Autor i współautor książek, artykułów naukowych i publikacji prasowych, w tym między innymi: Konflikt interesów w polskiej administracji rządowej – prawo, praktyka, postawy urzędników (Fundacja im. Stefana Batorego, 2014), Korupcja jako problem społeczny (Trio, 2008), Socjologiczna analiza funkcjonowania centralnych organów antykorupcyjnych. Międzynarodowa perspektywa i polskie doświadczenia (ISP, 2010). Jest współtwórcą Barometru Ryzyka Nadużyć w zamówieniach publicznych - wspólnej inicjatywy Fundacji im. Stefana Batorego i portalu Zamówienia 2.0.

### **MICHAŁ ROGAŁSKI**

Wiceprezes Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji (od marca 2003 - 2011 oraz od 2015 - nadal). Jako ekspert PIIT ds. zamówień publicznych i przewodniczący Komitetu Zamówień Sektora

## ARKADIUSZ SIWEK

Publicznego PIIT bierze udział w pracach komisji sejmowych związanych m.in. z ustawą - Prawo zamówień publicznych. W maju 2013 r. za zasługi w działalności społecznej oraz popularyzowaniu nowoczesnych technologii informatycznych został odznaczony przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Brązowym Krzyżem Zasługi. Członek Rady Zamówień Publicznych będącej organem doradczo-opiniotwórczym Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych. Ekspert, wykładowca i autor licznych szkoleń i wykładów dotyczących prawa zamówień publicznych, a także trener w kolejnych edycjach "Poddyplomowego Studium Zamówień Publicznych" prowadzonych przez Akademię Leona Koźmińskiego. Współautor Podręcznika "Nowe podejście do zamówień publicznych", a także autor artykułów prasowych poświęconych problematyce zamówień publicznych w teleinformatyce. Uczestniczył w dużych projektach doradczych związanych z zamówieniami publicznymi w branży IT.

Doradca prawny w Departamencie Prawnym i Orzecznictwa Kontrolnego Najwyższej Izby Kontroli. Radca prawny. Absolwent Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego. Wieloletni pracownik Zamawiającego, posiadający doświadczenie zarówno w przygotowywaniu i przeprowadzaniu postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, jak i ocenie prawnej postępowań prowadzonych przez jednostki kontrolowane przez Najwyższą Izbę Kontroli. Specjalizuje się w zamówieniach z zakresu robót budowlanych oraz informatyki.

## MARTA SKROBISZ

Wieloletni pracownik Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów; obecnie Radca Prezesa w Departamencie Ochrony Konkurencji w Wydziale Strategii, Analiz i Regulacji, gdzie odpowiedzialna jest za analizę zawiadomień i sygnałów wpływających do Urzędu pod kątem identyfikacji zagrożeń dla konkurencji, opiniowanie projektów aktów prawnych w sprawach związanych z ochroną konkurencji, a także współpracę z organami regulacyjnymi. Wcześniej Naczelnik Wydziału Współpracy z Zagranicą w Biurze Prezesa UOKiK. Pani Skrobisz jest radcą prawnym, członkiem Okręgowej Izby Radców Prawnych w Warszawie.

## BENCE TÓTH

Naukowiec zaangażowany w projekt badawczy „The Digital Whistleblower. Fiscal Transparency, Risk Assessment and Impact of Good Governance Policies Assessed” (DIGIWHIST), gdzie

---

**DARIUSZ  
ZIEMBIŃSKI**

---

**GOŚĆ  
Z RAMIENIA UZP**

odpowiedzialny jest za pozyskiwanie i analizę dużej ilości danych, w szczególności w zakresie zamówień publicznych. Ponadto, zaangażowany jest również w inne projekty badawcze, dotyczące zamówień publicznych, np. empiryczna analiza związku między przejrzystością i skutecznością czy też wykrywanie korupcji zmów przetargowych w zamówieniach publicznych. Obecnie pracuje naukowo na Uniwersytecie Cambridge w Departamencie Socjologii oraz na University College London. Jego zainteresowania badawcze koncentrują się na jakości zarządzania, konkurencji, korupcji, prawnych regulacjach, ekonomii instytucjonalnej, ekonomii politycznej. Autor licznych publikacji naukowych w zakresie analizy danych dotyczących nieuczciwej konkurencji w zamówieniach publicznych.

---

Radca prawny, specjalista w zakresie prawa zamówień publicznych. Doświadczenie zawodowe zdobywał od 2000 roku, a w 2005 roku założył własną firmę doradczą: Konsultanci Zamówień Publicznych, następnie Grupę Doradczą KZP sp. z o.o. Reprezentuje Klientów przed sądami powszechnymi, Krajową Izbą Odwoławczą oraz komisjami orzekającymi ws. o naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Prowadzi szkolenia i seminaria. Aktywny lobbysta racjonalizatorskich zmian w ustawie Prawo zamówień publicznych. Współpracuje z organizacjami pozarządowymi, zrzeszającymi poszczególne sektory biznesu, chcącymi współkształtować regulacje prawne, dotyczące procedur wydatkowania środków publicznych. Autor licznych publikacji z zakresu zamówień publicznych.

---

Grupa Doradcza KZP jest w trakcie rozmów z władzami Urzędu Zamówień Publicznych, który wyraził zainteresowanie konferencją.

**SZCZEGÓŁY NA STRONIE:**

**[HTTPS://WWW.GRUPAKZP.PL/PL/KONFERENCJE/KONFERENCJA-CZYNY-NIEUCZCIWEJ-KONKURENCJI-W-ZAMOWIENIACH-PUBLICZNYCH-IDENTYFIKACJA-I-PRZECIWDZIALANIE/](https://www.grupakzp.pl/pl/konferencje/konferencja-czyny-nieuczciwej-konkurencji-w-zamowieniach-publicznych-identyfikacja-i-przeciwdzialanie/)**